



INDICE GENERAL

PROLOGO	7
PROEMIO	9

PRIMERA PARTE LIBERTADES PUBLICAS

CAPITULO I LA LIBERTAD

I- El principio de libertad constitucional	15
II- Las garantías constitucionales	16
A- Interacción garantías - libertades	16
B- Finalidad de la interacción garantías - libertades	16
C- Tipos vivos de garantías constitucionales	16
III- Clases de garantías	17
A- Distinción	17
B- Precisiones de garantías constitucionales	17
IV- Garantías legales de consagración constitucional	17
V- Garantías legales	18
A- Origen	18
B- Clases	18
VI- La acción de tutela como garante de derechos y libertades públicas	18
A- Acción vivificadora de derechos fundamentales	18
B- Derechos tutelados	18
VII- Modernización del Estado Colombiano y garantías constitucionales	19
VIII- Las libertades públicas	20
IX- El carácter evolutivo y fuentes de las libertades públicas	20

CAPITULO II

EVOLUCION DEL CONCEPTO DE LA LIBERTAD

I- La libertad	21
II- De la evolución de las libertades públicas	21
A- La libertad en el derecho natural	21
B- La libertad en el estado superior: Barbarie e inicios de la civilización	22
III- Del concepto esclavista de libertad al concepto cristiano de libertades públicas	22
A- Las libertades en el esclavismo: Tesis cristiana de las libertades públicas	22
B- El desarrollo de las libertades públicas en el cristianismo	23
C- Triunfo del cristianismo y libertad	23
D- Las invasiones germánicas y el debilitamiento de las libertades públicas	24
E- Concentración del poder de autorización de la libertad	24
F- Hacia el desarrollo de la libertad formal en el imperio	25
IV- Las libertades públicas en el medioevo	25
A- Desarrollo y concreción	25
B- El feudalismo: Un avance en el desarrollo de la libertad	26
C- Del decaimiento del feudalismo a un nuevo concepto de libertad	26

CAPITULO III

LIBERTADES PUBLICAS EN DESARROLLO

I- El carácter doctrinal y filosófico de la evolución	29
A- El contrato social como aporte a las libertades públicas	29
B- El contrato social como fuente doctrinal de las libertades	29
II- El carácter político de la evolución de las libertades públicas	30
A- Desarrollo de la teoría de las libertades públicas	30
B- División de poderes y libertades públicas	30

CAPITULO IV

LA ECONOMIA Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- La economía en la evolución de las libertades públicas	33
A- El aporte de los fisiócratas a las libertades públicas	33

B- Pensamiento económico de los fisiócratas	33
C- Libertades económicas sin intervención del Estado	34
II- Mutación de las libertades económicas en la evolución de las libertades públicas	34
A- De la crisis del Laissez Faire Laissez Passer al intervencionismo	34
B- Hacia la moderación de las injusticias sociales	35
C- Intervencionismo, justicia y libertad	35
III- Libertades conquistadas en el siglo XVIII	35
A- Libertades límites - libertades oposición	35
B- Otras libertades públicas conquistadas	36

CAPITULO V

DERECHO POSITIVO Y LIBERTADES PUBLICAS

I- El positivismo y las libertades públicas	39
A- Declaraciones anglosajonas, declaraciones francesas y declaraciones de derechos contemporáneos	39
B- De las declaraciones contemporáneas al constitucionalismo jurídico	39
C- Extensión de la noción de libertades públicas al derecho internacional	40
II- Instituciones jurídicas insertas en toda constitución que garantizan la protección de las libertades públicas	41
III- Instituciones jurídicas que garantizan las libertades públicas	41
A- La separación de los poderes públicos	41
B- La ley	42
C- El sistema de controles	42

CAPITULO VI

LAS INSTITUCIONES Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- El legislativo como regulador de las libertades públicas	45
A- De la cláusula reguladora de las libertades públicas	45
B- Materialización de la regularización de las libertades públicas	45
II- El ejecutivo como institución reguladora de las libertades públicas	47
A- El derecho comparado	47
B- Capacidad regulatoria de las libertades públicas en estado de normalidad	47

C- Capacidad regulatoria de las libertades públicas en estado de excepción	48
III- Las instituciones de democracia semidirecta como garantías de las libertades públicas	49
A- Fundamentos a las instituciones en Colombia	49
B- Fortalecimiento, democracia, derechos y libertades	50
IV- Instituciones legales que contribuyen a la defensa y garantía de las libertades públicas	50
A- Derecho objetivo y libertad	50
B- Institutos jurídicos, derecho subjetivo y libertad	50
C- Importancia e instrumentos jurídicos de defensa	51

CAPITULO VII

IGUALDAD, PARTICIPACION, IDEOLOGIA Y LIBERTAD

I- La noción de igualdad como fundamento del mayor desarrollo de la libertad	53
A- La igualdad como soporte de derechos, libertad y justicia	53
B- Equilibrio, nociones de autoridad, Estado, individuo y comunidad social	54
II- Participación en el ejercicio del poder: un grado superior en el desarrollo de la libertad	55
III- Las libertades y la ideología	55
A- Contraposición del concepto de libertad en los Estados de Occidente y en los extinguidos Europeorrientales	55
B- Derechos y garantías constitucionales correlativas	56
C- Oposición Estado - libertad en el derecho público Europeoriental	56
D- Oposición Estado - libertad-ideología en el derecho público occidental	57

CAPITULO VIII

LA GRADUACION DEL INTERVENCIONISMO

I- El intervencionismo estatal como técnica garantizadora de derechos y libertades	59
A- Del Laissez Faire y Laissez Passer al intervencionismo	59
B- Importancia del intervencionismo	59
C- La reducción del intervencionismo	59

II- Los derechos y su función social	60
A- Fases de evolución de los derechos como función social	60
B- Materialización de la función social de los derechos	61
III- La noción del Estado social de derecho como desarrollo de los derechos y libertades públicas	61
A- origen	61
B- Prospección de la noción del Estado social de derecho	62
C- Reconocimiento de la noción en el derecho público comparado	62
D- Institucionalización en el Derecho Constitucional Colombiano	63
E- Progresos en el Derecho Público Colombiano	63
IV- Los derechos sociales del marco de la noción del Estado Social de derecho	64
V- El intervencionismo de Estado: instrumento gubernamental como garantía de las libertades públicas y derechos	64
A- Del Intervencionismo Monárquico al Intervencionismo de Estado	64
B- Modalidades de intervencionismo: Metas	65
VI- Dos concepciones universales sobre la libertad como desarrollo de las libertades públicas	65

CAPITULO IX

HUMANISMO Y LIBERTADES PUBLICAS

I- Doctrina humanista sobre las libertades públicas	67
A- Impulso de las doctrinas individualistas	67
B- La doctrina individualista en el constitucionalismo colombiano	67
C- Las doctrinas totalitarias como oposición a las individualistas	67
II- El fascismo y sus características	68
III- El Nazismo	69
IV- El Marxismo	69
V- La doctrina humanista como triunfo de la libertad	69
A- Crisis de otras doctrinas	69
B- Crisis en el Estado de derecho Europeoriental	70
C- Hacia la distensión de la noción de libertad	70
D- Choque entre el Estado y las libertades públicas del derecho Europeoriental	71
E- La solución al debate de la igualdad	71

CAPITULO X
DERECHO, SEGURIDAD JURIDICA Y JUSTICIA COMO
CONDICION DE LA LIBERTAD

I- Derecho	73
II- La seguridad jurídica	73
III- El derecho como sistema de seguridad para la libertad	74
IV- La justicia como condición de libertad	75
V- Los jueces, la declaración del derecho y la libertad	75
VI- Los jueces como creación de derecho y la libertad	76

CAPITULO XI
ORDEN JURIDICO POLICIVO EN COLOMBIA Y SU INCIDENCIA EN
LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- La noción de la policía y de las libertades públicas	79
A- En la edad media	79
B- En el Estado de derecho	79
II- Policía, poder público y libertades públicas	80
III- Las clases de policía en el tratamiento de las libertades públicas en Colombia	80
A- Policía administrativa	80
B- Policía judicial	81
C- Otras clases de policía y las libertades públicas	81
1- La policía estatal o policía de los países	82
2- La policía local	82
3- Policía superior o inferior	82
4- La policía del bienestar	82
IV- El poder soberano de policía en su facultad restrictiva y garantizante del ejercicio de las libertades públicas	82
V- Delegatorio principal del ejercicio de poder de policía en Colombia	83
VI- Instituciones gubernativas competentes para dictar y ejecutar normas y reglamentos de policía relacionados con las libertades públicas	83
A- Instituciones competentes para dictar normas de policía regulatorias de libertades públicas	83
1- El Congreso	83
2- Las Asambleas Departamentales	83
3- Los Concejos Municipales	84

B- Instituciones gobernantes competentes para ejecutar normas de policía regulatoria de las libertades públicas en el municipio	84
VII- De las distintas clases de policía frente a las libertades públicas y el orden público	84
VIII- El poder de policía dentro del marco de la ley e indirecto de la Constitución	85
A- El poder de policía y la función de policía en las libertades públicas	85
B- Atribución preventiva del poder de policía	85
C- Poder de unificación de normas de policía de tránsito	85
D- El poder de policía y las libertades públicas	86
1- En el municipio	86
2- En el departamento	87

CAPITULO XII

EL ORDEN PUBLICO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- El orden público como finalidad de las libertades públicas	89
II- Elementos del orden público	90
A- Clases	90
B- La seguridad pública	91
C- La moralidad pública	91
D- La salubridad pública	91
E- La Ecología pública	92
F- La tranquilidad pública	92
III- El presidencialismo y las libertades públicas en Colombia	93
A- Antecedentes	93
B- Las antiguas atribuciones de poder constitucional	93
IV- Situación del ejecutivo y las libertades públicas en la constitución colombiana de 1991	94
A- La mutación del enfoque	94
B- El ejecutivo como garante de derechos y libertades públicas	94
V- Las libertades públicas dentro de la fortaleza o discreción del presidencialismo	96
A- De las atribuciones de poder	96
B- La graduación del poder presidencial	97

CAPITULO XIII

DERECHO DE POLICIA Y LIBERTADES PUBLICAS

I- Poderes de policía administrativa en relación con las libertades públicas	99
II- Los procedimientos de policía como técnicas de garantías de derechos y libertades públicas	100
A- Contravenciones comunes de policía	100
B- Contravenciones especiales de policía	102
1- Descripción	102
2- Procedimiento en las contravenciones especiales de policía	104
III- Controles jurisdiccionales de los actos de policía regulatorios de las libertades públicas	104
A- Los controles constitucionales	104
B- Los controles legales	106

CAPITULO XIV

EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- El acto administrativo como acto jurídico público determinante del desarrollo de las libertades públicas	107
II- Actos administrativos recurridos	108
III- Actos administrativos revocables en vía administrativa como recurso extraordinario para reclamar derechos y libertades	109
IV- Actos administrativos suspendidos provisionalmente tanto en la vía administrativa como en la jurisdiccional para reclamar derechos y libertades	110
A- En sede administrativa	110
B- En vía jurisdiccional	110

CAPITULO XV

DERECHO Y ARBITRARIEDAD INSTITUCIONAL

I- Enunciación	111
II- Clases de actos	111
A- Los actos legislativos	111
B- Los actos administrativos	112
C- Los actos jurisdiccionales	112

CAPITULO XVI**EQUILIBRIO Y LIBERTADES PUBLICAS**

I- Equilibrio entre la autoridad político-administrativa y las libertades públicas	115
II- Interpretación de igualdad de los ciudadanos ante la ley	116
III- La comunidad social como definidora de sus propios derechos y libertades públicas	116
IV- Fundamentos constitucionales que denuncian el poder ciudadano o de la comunidad social como limitantes del poder público	117

CAPITULO XVII**SISTEMAS DE REGULACION, EQUILIBRIO, HIPERREGULACION Y LIBERTADES PUBLICAS**

I- Sistema de regulación	121
A- Regulación	121
B- De la regulación con efectos impersonales o abstractos	121
C- De la regulación con efectos subjetivos o individuales	122
D- De la regulación reglamentaria de la ley	122
E- De la regulación como ejercicio directo de la constitución	123
F- De la regulación constitucional previa autorización legislativa del Congreso	124
G- De las regulaciones macroeconómicas estatales de ejercicio directo de la Constitución	125
H- De las regulaciones interna y de función pública	125
I- De las regulaciones con limitación de la ley o de leyes marco	125
II- Hiperregulación	126
III- Equilibrio en la regulación de las relaciones jurídicas sociales	126
IV- Restricción de las libertades como consecuencia de la hiperregulación	127

SEGUNDA PARTE**LOS DERECHOS SOCIALES****CAPITULO I****LOS DERECHOS EN COLOMBIA**

I- La evolución constitucional de los derechos ciudadanos en Colombia	131
A- Antecedentes	131

B- Emulación de derechos con Inglaterra, Estados Unidos y Francia . . .	131
C- Hacia el desarrollo de los derechos y libertades en Colombia	132
D- Consagración de los derechos del liberalismo individualista	133
E- Sistematización de derechos en la Constitución de 1991	133
II- Clasificación de los derechos	134
A- Prospección en su estudio	134
B- Clasificación de los derechos de la persona como tal	134
C- El derecho a la vida	135
D- El derecho a la integridad física	135
E- El derecho a la libertad	135
F- Derecho al libre desarrollo de la personalidad	135
G- Derecho a la intimidad: Hábeas Data. Inviolabilidad de documento privado	136
H- La libertad de conciencia	137
I- Derecho a la honra	137
J- Derecho a la paz	137
K- Derecho al trabajo	138
L- Libertad de profesión y oficio	139
LL- El derecho a la educación	139
M- Control de la educación por parte del Estado Colombiano	140
N- Financiamiento de la educación por parte del Estado	140
Ñ- Libertad de enseñanza	140
O- Derecho a la inmunidad penal	141
P- Derecho a la recreación y al deporte	141
Q- Derecho de propiedad	142
R- Derecho al debido proceso	142
RR- Derecho al Hábeas Corpus	143
S- Derecho a ser juzgado en su propio país	143
T- Derecho a la propiedad intelectual	144
U- Derecho a la inmodificabilidad de las donaciones intervivos o testamentarias	144
V- Derecho de asilo	144
W- Derecho a la personalidad jurídica	145
III- Derechos de la persona frente al Estado	145
A- Derecho al acceso de los documentos públicos	145
B- Derecho al espectro electromagnético	146
C- Derecho al espacio público	146
D- Derecho a la responsabilidad del Estado	147

E- Derecho de solicitud de aplicación de las sanciones penales o disciplinarias	147
F- Derecho a la titularidad de las empresas estatales	147
G- Derecho al acceso progresivo a la tierra	148
H- Derecho a la producción de alimentos	148
I- Derecho al crédito agropecuario en condiciones especiales	149
J- Derecho a la igualdad ante la ley y las autoridades	149
K- Derecho a la inviolabilidad de documentos privados	150
L- Derecho de petición	150
LL- Derecho a la acción de tutela	151
1- Características	151
2- Naturaleza de la protección constitucional	151
3- Procedencia	151
4- Términos para el fallo de tutela	153
5- Acción de tutela contra particulares	153
6- Atribuciones constitucionales de los jueces	153
M- Derechos de ejercicio y control político	154
N- Derecho a la participación democrática	155
Ñ- Derecho a la constitución de partidos y agrupaciones políticas	155
O- Derecho a la revocatoria del mandato	155
P- Derecho a la iniciativa en las corporaciones públicas	156
Q- Derecho a interponer acciones públicas en defensa de la constitución y la ley	156
R- Derecho al desempeño de funciones y cargos públicos	158
RR- Derecho a apelar o consultar sentencias judiciales	158
IV- Derechos de las personas en comunicación con otras	159
A- Libertad de cultos	159
B- Libertad de expresión, pensamiento u opinión	159
C- Derecho de reunión	159
D- Derecho de asociación	160
E- Derecho de huelga	160
F- Derecho a la actividad periodística	160
V- Derechos de la familia frente al Estado	161
A- La noción constitucional de familia	161
B- Protección constitucional de la familia	161
C- Derechos de la familia	161
D- Derechos constitucionales de los hijos en la familia	161
1- Procreación autónoma	162

2- Matrimonio y divorcio	162
E- Derechos de la mujer y protección de la familia en cabeza de mujer	162
F- Derechos de los niños, la familia y su protección	163
G- Derechos del niño menor de un año	164
H- Derechos del adolescente a la protección y formación integral	164
VI- Derechos de las personas de la tercera edad frente al Estado	164
VII- Derechos de rehabilitación social frente al Estado	165
VIII- Derechos del Estado propiamente dicho frente a los ciudadanos	165
A- El derecho del Estado al patrimonio cultural	165
B- Derechos a los bienes de uso público	165
C- Derecho a la administración del espectro electromagnético	166
D- Derecho del Estado a expropiar sin previa indemnización	166
IX- Los derechos colectivos y del ambiente y el control estatal	166
A- Derecho colectivo de calidad de bienes y servicios	166
B- Derecho a un ambiente sano	167
C- Derecho colectivo al desarrollo, sostenimiento, conservación, restauración y sustitución de los recursos naturales	167
X- Los derechos humanos de los ciudadanos frente al Estado Colombiano	168
XI- Los derechos constitucionales implícitos	169
XII- Derechos legales de consagración constitucional	169
A- Derecho a los principios mínimos fundamentales de trabajo	169
B- Derecho a las acciones populares en defensa de los intereses colectivos	170
C- Derechos individuales o colectivos frente a la acción u omisión de las autoridades públicas	171
XIII- Derechos y obligaciones de los ciudadanos como condición de la libertad	171

CAPITULO II

DE LA JERARQUIZACION DE LOS DERECHOS A LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL

I- Jerarquización de los derechos fundamentales	175
II- Materialización de la relación jerárquica	175
III- La concertación de las garantías constitucionales	175

IV- Precisiones de la Corte Constitucional sobre algunas libertades públicas	176
A- Libertad de prensa	176
1- Derroteros al ejercicio de la libertad de prensa	176
2- La rectificación y la libertad de prensa	176
B- Concordato y libertad de cultos	177
1-La declaración de inconstitucionalidad	177
2- Mutación de la Corte Constitucional y declaración de constitucionalidad	177
C- El medio ambiente	177
V- La acción de tutela como garante de derechos y libertades públicas ...	179

CAPITULO III

DERECHOS, LIBERTADES PUBLICAS Y GARANTIAS CONSTITUCIONALES

I- Distinción entre derechos, libertades públicas y garantías constitucionales	181
A- Derechos y libertades	181
1- Noción	181
2- Características de las libertades públicas	181
3- Autorización gubernamental como condición de las libertades públicas	182
B- Garantías constitucionales	182
1- Definiciones	182
2- Tipos de garantías constitucionales	183

CAPITULO IV

DERECHOS Y LIBERTADES PUBLICAS

I- Las libertades públicas desde el punto de vista del derecho	185
A- Requisitos	185
B- Sujeción de los gobernados al régimen de libertades públicas	186
II- Principio de igualdad de todos los ciudadanos ante la ley como garantía de los derechos y libertades públicas	186
A- Consagración constitucional	186
B- Características del principio de igualdad de los ciudadanos ante la ley	186
III- Constitución, jerarquía de las normas y libertades públicas	187

IV- Distribución de facultades en materia de libertades públicas	189
A- En lo nacional	189
B- En lo seccional	189
C- En lo local	189
V- Determinación de las libertades públicas como garantía de su ejercicio	190
VI- Las libertades públicas en el desarrollo constitucional colombiano	191
A- Limitación de la libertad por la ley	191
B- El Derecho Penal como limitante de la libertad individual	192
C- Normas sustantivas y adjetivas definitorias de derechos y libertades	192
VII- Libertades públicas y garantías constitucionales en el derecho comparado	193
VIII- Clases de libertades públicas autorizadas en el orden jurídico colombiano	195
IX- El derecho procesal y las libertades públicas en el orden constitucional colombiano	196
A- Sustanciación del derecho procesal constitucional	196
B- Principios	196
1- Principio del debido proceso	196
2- Principio de la ley preexistente válida	196
3- Principio de favorabilidad de la ley penal	196
4- Principio de presunción de inocencia	197
5- Principio de defensa constitucional o legal	197
6- Principio de impugnación de los actos jurisdiccionales	197
7- Principio de la prueba real verdadera	197
C- Otros fundamentos	197
X- Normas sustantivas y procesales como instrumentos del desarrollo y ejercicio de las libertades públicas	197
A- Ensanche entre las normas sustantivas y procesales	197
B- Teleología de la oposición ciudadanos entre sí-Estado	198
C- Papel de las leyes adjetivas en el logro de los derechos y libertades públicas	198
1- Panorama de la ley adjetiva	198
2- Institutos de derecho administrativo que garantizan los derechos y libertades	199

TERCERA PARTE

GARANTIAS CONSTITUCIONALES

CAPITULO I

LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES

I- Antecedentes jurídicos de las garantías constitucionales	203
A- Naturaleza	203
B- Fundamentos de las garantías constitucionales	203
II- Los distintos tipos de garantías constitucionales	204
A- Garantías constitucionales ofrecidas como prestaciones de servicios públicos	204
B- Garantías constitucionales ofrecidas como procedimiento de vigilancia	204
C- Garantías constitucionales ofrecidas como sanción jurídica	205
D- Garantías constitucionales ofrecidas como reparación de perjuicios	205
E- Garantías constitucionales ofrecidas como ejercicio de intervencionismo	206
F- Garantías constitucionales ofrecidas como controles constitucionales o legales	206
III- Clases de garantías	206
A- Garantías constitucionales propiamente dichas	206
B- Garantías legales de consagración constitucional	207
C- Garantías legales	207

CAPITULO II

DE LA RESTRICCIÓN A LA ELIMINACIÓN DE LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES

I- Restricción de las garantías constitucionales	209
II- Suspensión de las garantías constitucionales	210
A- Suspensión parcial de las garantías constitucionales	210
B- Suspensión total de las garantías constitucionales	211
C- Suspensión temporal y excepcional de carácter especial de las garantías constitucionales	211
III- Eliminación de las garantías constitucionales	212
A- Modalidades	213
1- Por golpe de Estado	213

2- Por golpe institucional	213
3- Por golpe palaciego	213
4- Por golpe de opinión	213
5- Por revocatoria del mandato no institucional	214
6- Por revolución	214
B- Móviles que dan origen a la eliminación de las garantías constitucionales	214
C- Efectos de la eliminación de las garantías constitucionales	214
IV- Restauración de las garantías constitucionales	215
A- Posibilidad de restauración inmediata futura de las garantías constitucionales	215
B- Posibilidad de estabilidad institucional de las garantías constitucionales	215
V- Instituciones no jurisdiccionales que garantizan los derechos y libertades públicas	215
A- Procuraduría General de la Nación	216
B- La Defensoría del Pueblo	216
VI- Conciliación de las libertades públicas y garantías constitucionales	217
VII- La modernización del Estado Colombiano, derechos y libertades . . .	218

CAPITULO III

LOS CONTROLES Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I- El sistema contralor y de responsabilidad como garantía constitucional de los derechos ciudadanos	221
II- El sistema de control en el derecho comparado	222
III- Controles políticos de participación directa de la Nación	223
A- Participación política y elección	223
B- El referéndum	223
C- Iniciativa popular	224
D- Revocatoria del mandato	224
E- Asambleas abiertas o cabildos populares	224
F- Los medios de comunicación	225
G- El derecho de tutela	225
H- Grupos de presión económica	225
I- Derecho de petición individual o colectivo	226
IV- Controles políticos endógenos indirectos de representación	226
V- Controles intergubernamentales	227

A- Controles interorgánicos del ejecutivo frente al legislativo	227
B- Controles interorgánicos del legislativo respecto del ejecutivo	228
VI- Los controles administrativos	229
VII- Los típicos controles administrativos	230
VIII- De la erosión del sistema de controles a la eficacia de los controles como garantía de los derechos y libertades públicas	231

CUARTA PARTE

SUPLEMENTO

I- Carta Internacional de los derechos humanos	235
II- Convención Americana sobre derechos humanos: "Pacto de San José de Costa Rica"	252
III- Declaración de los derechos del hombre y del ciudadano de 1789	262
IV- Declaración universal de los derechos humanos	265
V- La Corte Interamericana de derechos humanos	271
INDICE GENERAL	279